

**UCHWAŁA NR XIX/178/20
RADY GMINY BRANICE**

z dnia 24 lutego 2020 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu skargi na uchwałę Nr IX/79/15 Rady Gminy Branice z dnia 17 sierpnia 2015r. w sprawie ustalenia wysokości opłat cmentarnych oraz za korzystanie z urządzeń na cmentarzach komunalnych w gminie Branice oraz udzielenia odpowiedzi na skargę.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz.2325 ze zm.)

**Rada Gminy Branice
uchwala, co następuje:**

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Opolu skargę skierowaną przez Prokuraturę Rejonową w Głubczycach wniesioną pismem z dnia 3 lutego 2020r. (wpływ do Urzędu Gminy Branice 6.02.2020r.) na uchwałę Nr IX/79/15 Rady Gminy Branice z dnia 17 sierpnia 2015r.. w sprawie ustalenia wysokości opłat cmentarnych oraz za korzystanie z urządzeń na cmentarzach komunalnych w gminie Branice, stanowiąca załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Przekazanie skargi o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę stanowiącą załącznik nr 2 do niniejszej uchwały, nastąpi w terminie 30 dni od dnia wpływu skargi do Urzędu Gminy Branice.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Branice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodnicząca Rady
Gminy Branice

Bogusława Dyląg

Prokuratura Rejonowa
ul. Powstańców 4
48-100 Głubczyce
0-77-403-64-00

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr XIX/178/20
Rady Gminy Branice **Głubczyce, 2020-02-03**
z dnia 24 lutego 2020 r.

PR Pa 17.2019

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu
ul. Kośnego 70 45-372 Opole
za pośrednictwem:
Rady Gminy w Branicach

Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Głubczycach
ul. Powstańców 4
48-100 Głubczyce
REGON 000000388

Organ : Rada Gminy w Branicach
ul. Słowackiego 3
48-140 Branice

SKARGA

Na podstawie przepisów art. 50 § 1, art. 52 § 1, art. 53 § 3, art. 54 § 1 w zw. z art. 3 § 2 pkt. 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 j.t. ze zm.) oraz art. 70 ustawy z dnia 28 stycznia 2016r. Prawo o prokuraturze (Dz. U. z 2017r., poz. 1767 j.t. ze zm.) zaskarżam

uchwałę nr IX/79/15 Rady Gminy w Branicach z dnia 17 sierpnia 2015 roku w sprawie ustalenia wysokości opłat cmentarnych oraz za korzystanie z urządzeń na cmentarzach komunalnych w gminie Branice

uchwale tej zarzucam:

rażące naruszenie art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017r., poz. 1523 j.t. ze zm.) uchwały poprzez uznanie, że uchwała ta nie stanowi aktu prawa miejscowego i nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego, podczas gdy zaskarżona uchwała mieści się w ustalonym w tym przepisie katalogu aktów publikowanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Na podstawie art. 147 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi wnoszę o stwierdzenie nieważności uchwały Rady Gminy w Branicach z dnia 17 sierpnia 2015 roku

Uzasadnienie

Analiza wskazanej uchwały wskazuje, że uregulowanie tamże zawarte tj. w § 9, jest dotknięte wadą spełniającą kryteria rażącego naruszenia prawa.

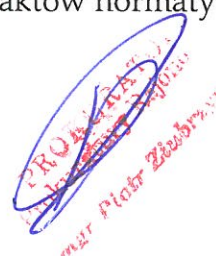
Wskazać należy, iż przedmiotowa uchwała w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2017.1523 j.t.), zgodnie z którym akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia.

Uchwała podjęta na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ugk jest aktem prawa miejscowego, zatem powinna być opublikowana zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Brak publikacji wskazanej uchwały stanowi istotne naruszenie tego przepisu i uniemożliwia prawidłowe wejście w życie podjętego aktu, co skutkuje koniecznością stwierdzenia jego nieważności.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że uchwała wydana na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ugk ma charakter aktu prawa miejscowego, wymagającego w szczególności prawidłowego ogłoszenia. Stosownie bowiem do art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Przy czym zgodnie z art. 13 pkt 2 tej ustawy, akty prawa miejscowego stanowią m.in. przez organ gminy (jak ma to miejsce w niniejszej sprawie) ogłasza się w dzienniku urzędowym.

Tymczasem wymóg taki nie został w niniejszej sprawie spełniony, bowiem w zaskarżonej uchwale nie przewidziano jej publikacji i określono samodzielnie w paragrafie 9 datę wejścia jej w życie określając ją jako z dniem jej podjęcia, co rażąco narusza art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.



PROKURATOR
Województwa Opolskiego
mgr Piotr Ziobryły

Odpowiedź na skargę

Stosownie do treści art. 54 §1 i §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 z późn. zm.) w związku z otrzymaniem w dniu 6 lutego 2020 r., wniesionej pismem nr PR Pa 17.2019 przez Prokuratora Rejonowego w Głubczycach, skargi na Uchwałę Nr IX/79/15 Rady Gminy Branice z dnia 17 sierpnia 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat cmentarnych oraz za korzystanie z urządzeń na cmentarzach komunalnych w gminie Branice organ, którego uchwała jest przedmiotem skargi przekazuje ją niniejszym Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Opolu wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

Rada Gminy Branice przychyliła się do argumentacji skargi, oświadczając, iż podjęła działania celem wyeliminowania zaskarżonej uchwały z obrotu prawnego i zastąpienia jej uchwałą wolną od wad, co wymaga jednak uchwalenia nowej uchwały, jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i upływu okresu vacatio legis. Wnosi w związku z tym o umorzenie postępowania po uprzednim uchyleniu Uchwały Nr IX/79/15 Rady Gminy Branice z dnia 17 sierpnia 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat cmentarnych oraz za korzystanie z urządzeń na cmentarzach komunalnych w gminie Branice.

Uzasadnienie

W skardze, datowanej na dzień 3 lutego 2020 r., a wniesionej do Rady Gminy Branice skarżący Prokurator Rejonowy w Głubczycach wskazuje na istotne naruszenie przepisów prawa uzasadniające stwierdzenie nieważności Uchwały Nr IX/79/15 Rady Gminy Branice z dnia 17 sierpnia 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat cmentarnych oraz za korzystanie z urządzeń na cmentarzach komunalnych w gminie Branice z uwagi na brak jej potraktowania jako aktu prawa miejscowego i ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego, co narusza przepis art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r.

Odnosząc się do treści skargi należy wskazać, że zakres uchwał organów gminy podlegających publikacji stanowi zagadnienie kontrowersyjne i sporne. Poprzedzająca zaskarżoną uchwałę Uchwała Rady Gminy Branice Nr XXX/155/08 z dnia 25 listopada 2008 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat cmentarnych oraz za korzystanie z urządzeń na cmentarzach komunalnych także nie była publikowana podobnie jak dwie uchwały zmieniające ten akt (Uchwała Nr XLIX/269/10 Rady Gminy Branice z 27 kwietnia 2010 r. i Uchwała Nr LI/286/10 Rady Gminy Branice z dnia 22 czerwca 2010 r.). Zaskarżona uchwała nie była przedmiotem postępowania nadzorczego, co wskazuje na akceptację jej treści przez Wojewodę Opolskiego.

Tym niemniej, mając na względzie aktualną linię orzecznictwa, uosabianą wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Opolu z dnia 25 marca 2014 r., sygn. akt II SA/Op 82/14, w którym Sąd dostrzegając istnienie poglądu przeciwnego opowiada się za przyznaniem uchwale określającej opłaty za wykup miejsca pod grób na cmentarzach komunalnych charakteru prawa miejscowego, Rada Gminy Branice uznaje argumentację skarżącego, deklarując niezwłoczne podjęcie prac celem przyjęcia nowej uchwały, która zostanie opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia publikacji.